

ДИСЦИПЛИНАРНАЯ, АДМИНИСТРАТИВНАЯ И
ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВАЯ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ ЗА
КОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ



ПРАВОМЕРНОЕ ПОВЕДЕНИЕ И ПРАВОНАРУШЕНИЕ

Поступки по характеру действий (бездействия) и их последствиям в ряде случаев существенно различаются

Правомерные поступки

соответствуют предписаниям правовых норм и (или) не нарушают их

Правонарушения

противоречат требованиям правовых норм, причиняют вред общественным отношениям.

За их совершение предусматривается юридическая ответственность

Признаки правонарушения

Действие или бездействие

Вредоносность

Противоправность

Винность поведения

Наказуемость

СТРУКТУРА ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Объект

общественные отношения, регулируемые или охраняемые правом, которым правонарушение наносит или может нанести вред

Субъект

дееспособное физическое или юридическое лицо, например, государственный или муниципальный служащий

Объективная сторона

внешнее проявление конкретного общественно-вредного деяния, осуществляемого в определенных условиях, месте, времени и наносящего ущерб общественным отношениям

Субъективная сторона

характеризует психическое отношение субъекта к совершенному общественно-вредному деянию и его последствиям

ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Дисциплинарный проступок

- противоправное виновное нарушение трудовой или служебной дисциплины сотрудником (работником), за который предусмотрена ответственность в дисциплинарном порядке

Гражданское правонарушение или деликт

- любые виновные противоправные деяния, наносящие ущерб имуществу других лиц либо вред их личным нематериальным благам: чести и достоинству человека, его деловой репутации, авторским, изобретательским и иным правам

Административное правонарушение

- противоправное, виновное действие или бездействие физического или юридического лица, за которое законодательством об административных правонарушениях установлена административная ответственность

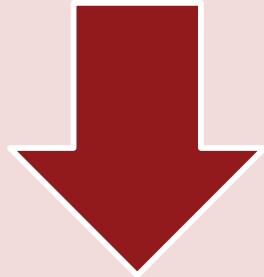
Преступления

- общественно опасные, противоправные, виновные и наказуемые деяния, причиняющие существенный вред охраняемым законом общественным отношениям, или создающие угрозу причинения ущерба

ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Понятие юридической ответственности

Юридическая ответственность – это применение мер государственного принуждения к виновному лицу за совершенное правонарушение



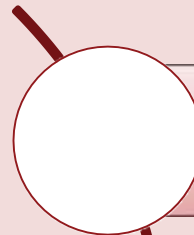
Правоотношение, в которое вступает государство, в лице его компетентных органов



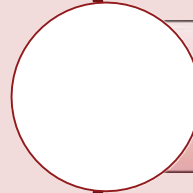
Правонарушитель, на которого возлагается обязанность претерпевать соответствующие лишения за совершенное им правонарушение



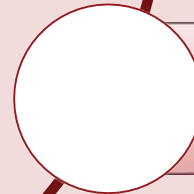
Отличительные признаки юридической ответственности



Правонарушитель всегда «отвечает», «держит ответ», т.е. претерпевает меры государственного принуждения за свою вину, несет лишения, урон



Юридическая ответственность связана с возмездием за свои деяния



Юридическая ответственность связана с общественным осуждением

ПРИНЦИПЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Законность

- юридическая ответственность наступает только на основании закона, в пределах и в сроки, им предусмотренные

Справедливость

- отвечает только виновное лицо, наказание соответствует тяжести содеянного, за одно правонарушение должно быть только одно наказание

Целесообразность

- индивидуализация наказания в зависимости от тяжести совершенного правонарушения, личных качеств правонарушителя

Неотвратимость ответственности

- угроза ответственности за совершенное правонарушение существует всегда

ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ

Дисциплинарная ответственность —

вид юридической ответственности, основным содержанием которой выступают меры (дисциплинарное взыскание), применяемые администрацией органа, учреждения, предприятия к сотруднику (работнику) в связи с совершением им дисциплинарного проступка.

ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ

Ст. 27 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ
«О муниципальной службе в Российской Федерации»

За совершение дисциплинарного проступка - неисполнение или ненадлежащее исполнение муниципальным служащим по его вине возложенных на него служебных обязанностей - представитель нанимателя (работодатель) имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

➤ замечание

➤ выговор

➤ увольнение с муниципальной службы
по соответствующим основаниям

ВЗЫСКАНИЯ

Решение о применении взыскания принимается представителем нанимателя (работодателем) на основании

доклада о результатах проверки, проведенной подразделением кадровой службы соответствующего государственного органа (органа местного самоуправления) по профилактике коррупционных и иных правонарушений

Взыскания, установленные законодательством, по степени воздействия на служащего

не влекущие

увольнение с государственной (муниципальной) службы и призванные оказать профилактическое влияние на служащего в целях предупреждения совершения служащим новых правонарушений

влекущие

увольнение с государственной (муниципальной) службы в связи с осознанием представителем нанимателя (работодателем) невозможности дальнейшего продолжения служебных отношений с лицом, совершившим коррупционное правонарушение, в связи с утратой доверия к нему

ПРИМЕНЕНИЕ ВЗЫСКАНИЙ

При применении взысканий учитываются следующие критерии:

➤ характер совершенного коррупционного правонарушения

➤ тяжесть совершенного коррупционного правонарушения

➤ обстоятельства, при которых совершено коррупционное правонарушение

➤ соблюдение служащим других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнение обязанностей

➤ предшествующие результаты исполнения служащим своих должностных обязанностей

ПРИМЕРЫ НЕБРЕЖНЫХ НАРУШЕНИЙ

Сведения о доходах указаны ошибочно, но в соответствии с документами содержащими ошибку (ошибка в справке № 2-НДФЛ, банковской выписке и т.п.), предоставленными по запросу служащего соответствующей организацией

Объект недвижимого имущества, находящийся в пользовании (например, по договору социального найма), указан в разделе «Недвижимое имущество»

Сведения об имуществе, принадлежащем супругам на праве совместной собственности, указаны только в справке одного из супругов либо в справке одного из супругов данные сведения указаны достоверно, а в справке другого - недостоверно

СИТУАЦИИ МАЛОЗНАЧИТЕЛЬНЫХ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Ситуация 1:

- Служащим не указаны сведения о мопеде, числившемся в базе ГИБДД более 15 лет и ранее утраченным. Иные нарушения отсутствуют, ранее к ответственности за коррупционные правонарушения не привлекался.

Ситуация 2:

- Служащим указаны недостоверные сведения о сумме дохода по основному месту работы (величина ошибки не превышает 100 рублей) при сумме годового дохода около 1 млн. рублей. Иные нарушения отсутствуют, но ранее к ответственности за коррупционные правонарушения привлекался.

ПРИМЕРЫ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, КОТОРЫЕ НЕ ОТНОСЯТСЯ К НИЧТОЖНЫМ НАРУШЕНИЯМ И МАЛОЗНАЧИТЕЛЬНЫМ

Служащий не представил сведения о доходах, расходах супруги (супруга) и/или несовершеннолетних детей и при этом не обратился в комиссию

Соккрытие факта приобретения недвижимого имущества, транспортных средств, ценных бумаг, стоимость которых служащий не может объяснить, исходя из его официального дохода

Соккрытие факта получения служащим дохода от предпринимательской деятельности

Соккрытие факта владения акциями, долями участия в коммерческих организациях, при том, что служащий фактически участвует в управлении этой коммерческой организацией

ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ

Гражданско-правовая ответственность выражается в применении к правонарушителю в интересах другого лица мер воздействия, которые представляют собой последствия имущественного характера (возмещение вреда)

Если совершенным коррупционным правонарушением (уголовного, административного, дисциплинарного характера) причиняется имущественный ущерб,
то возникают **деликтные обязательства**
(обязательства вследствие причинения вреда)

КОНСТРУКЦИЯ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ

ст. 1069
Гражданского кодекса РФ

- Вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате **незаконных действий (бездействия)** государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, **подлежит возмещению**. Вред возмещается за счет соответственно казны Российской Федерации, казны субъекта Российской Федерации или казны муниципального образования.

ст. 1070
Гражданского кодекса РФ

- Вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате **незаконной деятельности** органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры, **возмещается** по основаниям и в порядке, которые предусмотрены статьей 1069 настоящего Кодекса. Вред, причиненный при осуществлении правосудия, возмещается в случае, если вина судьи установлена приговором суда, вступившим в законную силу.

Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование в случае возмещения ими вреда по основаниям, предусмотренным статьями 1069 и 1070 ГК РФ, а также по решениям Европейского Суда по правам человека имеют право регресса к лицу, в связи с незаконными действиями (бездействием) которого произведено указанное возмещение

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ КОРРУПЦИОННОГО ХАРАКТЕРА

Кодекс РФ об административных правонарушениях содержит более 20 составов административных правонарушений коррупционного характера, среди которых можно выделить:

нарушения
избирательного
законодательства

статьи. 5.16,
5.20, 5.45, 5.47,
5.50

мелкое хищение
(в случае совершения
соответствующего
действия путем
присвоения или
растраты)

статья 7.27

нарушение порядка
размещения заказа
на поставки товаров,
выполнение работ,
оказание услуг для нужд
заказчиков

статья 7.30

незаконное
вознаграждение от имени
юридического лица

статья 19.28

Спасибо за внимание!

- Информация подготовлена сектором по профилактике и противодействию коррупции управления правовой и кадровой работы администрации муниципального округа «Усинск» Республики Коми
- При подготовке презентации использовались Методические рекомендации «Обеспечение соблюдения федеральными государственными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами»