



**Семинар
по вопросам
предотвращения и
урегулирования
конфликта интересов
на муниципальной
службе**



Что такое конфликт интересов?

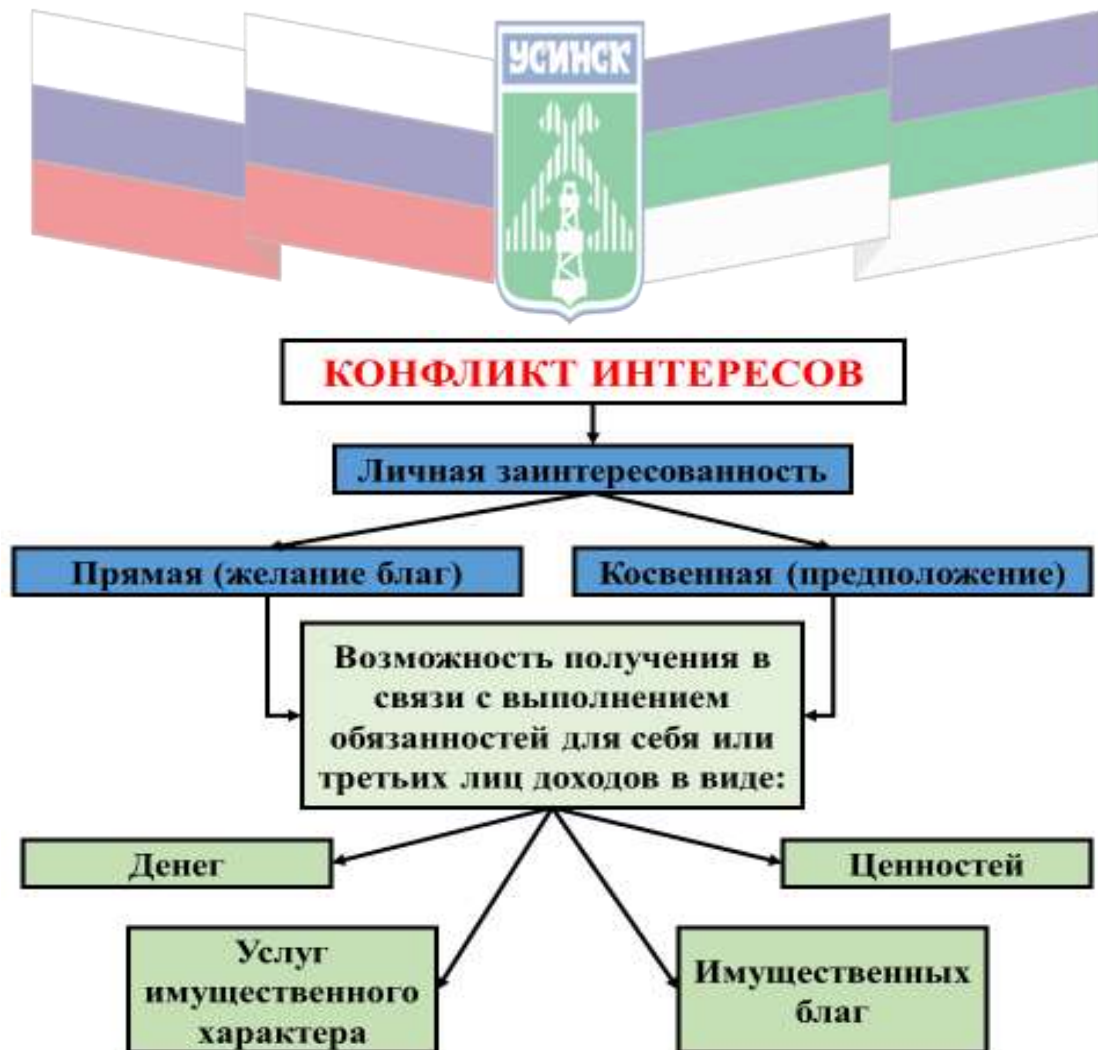
Под **конфликтом интересов** согласно статье 10 Федерального закона «О противодействии коррупции» понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Личная заинтересованность в соответствии с частью 2 статьи 10 Федерального закона «О противодействии коррупции» – возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, замещающим должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, и (или):

состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей),

гражданами или организациями*, с которыми указанное лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

**например, это может быть коммерческая организация, учрежденная близким родственником, совместное участие в кооперативе или обществе (корпоративные отношения), близкая дружба и т.д.*



ПРИЗНАКИ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ:

- замещение лицом должности, которая предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта;
- влияние или возможность влияния личной заинтересованности на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение лицом должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий);
- наличие личной заинтересованности (прямой или косвенной).



Порядок уведомления о возникновении конфликта интересов или о возможности его возникновения

Лицо, замещающее должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, обязано принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.

Лицо, замещающее должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, **обязано уведомить** в порядке, определенном представителем нанимателя (работодателем) в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, **как только ему станет об этом известно.**

(статья 11 Федерального закона «О противодействии коррупции»)

Согласно части 4 статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» лица, замещающие муниципальные должности субъектов Российской Федерации, обязаны сообщать в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

Порядок уведомления о возникшем конфликте интересов и о возможности его возникновения определен в отношении:

- лиц, замещающих должности муниципальной службы муниципального образования городского округа «Усинск», Постановлением администрации муниципального образования городского округа «Усинск» от 21 апреля 2020 года №526 Об организации деятельности по противодействию коррупции в муниципальном образовании городского округа «Усинск» (Приложение 14)
- руководителей и работников муниципальных учреждений/предприятий, нормативными правовыми актами соответствующих учреждений/предприятий.



Формы данных уведомлений определены порядками (в уведомлении должны быть указаны обстоятельства, являющиеся основанием возникновения личной заинтересованности, а также предлагаемые должностным лицом меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов).

Форма уведомления для лиц, замещающих должности муниципальной службы МО ГО «Усинск»***

Главе муниципального образования
городского округа
– руководителю администрации
городского округа «Усинск»
И.И. Тихонову

от _____

И.И.Т. (подпись)
Должность (подпись)

_____ (подпись)

УВЕДОМЛЕНИЕ
о возникновении личной заинтересованности
при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может
привести к конфликту интересов

Сообщаю и подтверждаю у меня личной заинтересованности при исполнении
должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту
интересов (указано подпункты):
Обстоятельства, являющиеся основанием возникновения личной
заинтересованности: _____

Должностные обязанности, по исполнению которых может или может возникнуть
личная заинтересованность: _____

Предлагаемые меры по предотвращению или урегулированию конфликта
интересов: _____

Понимаю (не понимаю) лично присутствовал на заседании комиссии
муниципального образования _____ и по противодействию
коррупции, _____ комиссии

по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и
урегулированию конфликта интересов (указано подпункты): _____

Информацию о принятии комиссией решения я буду выносить на мое имя по
адресу: _____

_____ 20__ г. _____

- Утверждена Постановлением администрации муниципального образования городского округа «Усинск» от 21 апреля 2020 года №526 Об организации деятельности по противодействию коррупции в муниципальном образовании городского округа «Усинск»

- Размещена на официальном сайте администрации МО ГО «Усинск» (http://администрация-усинск.рф/?page_id=66709) вкладка «противодействие коррупции» - Формы документов, связанных с противодействием коррупции, для заполнения

*****Уведомлять о наличии личной заинтересованности необходимо в письменной форме**



Уведомления лиц, замещающих должности муниципальной службы, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, рассматриваются комиссиями по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов соответствующих органов (далее – Комиссия) в установленном порядке.

По результатам рассмотрения уведомлений Комиссией принимается одно из следующих решений:

- а) признать, что при исполнении должностных обязанностей лицом, представившим уведомление, конфликт интересов отсутствует;
- б) признать, что при исполнении должностных обязанностей лицом, представившим уведомление, личная заинтересованность приводит или может привести к конфликту интересов. В этом случае Комиссия рекомендует лицу, представившему уведомление, принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов. О принятом решении Комиссия уведомляет представителя нанимателя (работодателя);
- в) признать, что лицом, представившим уведомление, не соблюдались требования об урегулировании конфликта интересов. О принятом решении председатель Комиссии докладывает представителю нанимателя (работодателю).





Меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов

В соответствии со статьей 11 Федерального закона «О противодействии коррупции»:

представитель нанимателя (работодатель), если ему стало известно о возникновении у должностного лица личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, **обязан принять** меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

Предотвращение или урегулирование конфликта интересов может:

1) состоять в:

- **изменении должностного или служебного положения должностного лица**, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке;
- **отказе его от выгоды**, явившейся причиной возникновения конфликта интересов;

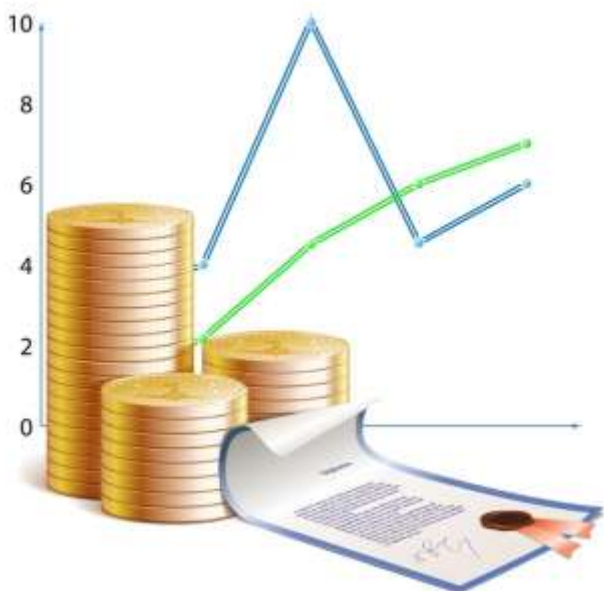


Примером отказа от выгоды является ситуация, когда должностное лицо получает бесплатные услуги или скидки от организаций, в отношении которых он осуществляет отдельные функции государственного управления. В этом случае конфликт уже имеется, что образует состав правонарушения, однако для урегулирования дальнейшего конфликта должностному лицу следует отказаться от таких выгод вне зависимости от их размера. Следует понимать, что отказаться от выгоды в целях предотвращения конфликта интересов может только само лицо, являющееся стороной конфликта интересов, но не иные возможные выгодоприобретатели (родственники или собственники и др.).



2) осуществляются путем отвода или самоотвода указанного лица в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Заинтересованные лица не принимают участие в голосовании по соответствующему вопросу. Например, самоотвод может быть заявлен, если должностное лицо является членом конкурсной комиссии на замещение вакантной должности государственного органа, при этом один из кандидатов – его родственник.



Если должностное лицо **владеет ценными бумагами (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций)**, оно **обязано в целях предотвращения конфликта интересов передать принадлежащие ему ценные бумаги (доли участия, пай в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление** в соответствии с гражданским законодательством.



Статья 13.1 Федерального закона «О противодействии коррупции»

Увольнение (освобождение от должности) лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, в связи с утратой доверия



Часть 1:

Лицо, замещающее муниципальную должность, в порядке, предусмотренном федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, подлежит **увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия в случае:**

непринятия лицом мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого оно является.

Часть 2:

Лицо, замещающее муниципальную должность, которому стало известно о возникновении у подчиненного ему лица личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, **подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия также в случае непринятия лицом, замещающим муниципальную должность, мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчиненное ему лицо.**

Часть 3:

Сведения о применении взыскания в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения включаются органом местного самоуправления в котором это лицо замещало соответствующую должность, в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия.



Ситуации, в которых вероятно возникновение конфликта интересов

выполнение отдельных функций государственного управления*** в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность должностного лица, например:

- размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд, в том числе участие в работе комиссии по размещению заказов;
- предоставление права на заключение договоров аренды помещений в зданиях, находящихся в государственной собственности;
- выполнение иной оплачиваемой работы;
- владение ценными бумагами, банковскими вкладами;
- получение подарков и услуг;
- имущественные обязательства и судебные разбирательства;
- взаимодействие с бывшим работодателем и трудоустройство после увольнения с государственной службы;
- нарушение должностными лицами установленных законодательством запретов (использование служебной информации, получение наград, почетных и специальных званий (за исключением научных) от иностранных государств, поездки за счет принимающей стороны и др.);
- наличие в собственности у родственников должностного лица ценных бумаг организации, на деятельность которой должностное лицо может повлиять в ходе исполнения должностных обязанностей;
- родственники должностного лица владеют проверяемой им организацией, работают в ней или устраиваются в нее на работу;
- получение родственниками подарков или иных благ от заинтересованной организации, что может быть вызвано желанием обойти существующие нормативные ограничения и повлиять на действия и решения должностного лица.



**** функции государственного, муниципального (административного) управления организацией представляют собой полномочия государственного или муниципального служащего принимать обязательные для исполнения решения по кадровым, организационно-техническим, финансовым, материально-техническим или иным вопросам в отношении данной организации, в том числе решения, связанные с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организацией, либо готовить проекты таких решений.**

(часть 4 статьи 1 Федерального закона «О противодействии коррупции»)

Таким образом, осуществление функций государственного (муниципального) управления предполагает, в том числе:

- размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд, в том числе участие в работе комиссии по размещению заказов;
- осуществление государственного (муниципального) надзора и контроля;
- подготовку и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также ограниченных ресурсов (квот, земельных участков и т.п.);
- организацию продажи государственного (муниципального) имущества, иного имущества, а также права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной (муниципальной) собственности;
- подготовку и принятие решений о возврате или зачете излишне уплаченных или излишне взысканных сумм сборов, а также пеней и штрафов;
- лицензирование отдельных видов деятельности, выдача разрешений на отдельные виды работ и иные действия;
- проведение государственной экспертизы и выдача заключений;
- возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях, проведение административного расследования;
- проведение расследований причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, аварий, несчастных случаев на производстве, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний людей, животных и растений, причинения вреда окружающей среде, имуществу граждан и юридических лиц, государственному и муниципальному имуществу
- представление в судебных органах прав и законных интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации.



Примеры, квалифицируемые как конфликт интересов



Данные примеры представлены в Обзоре коррупционных ситуаций, подготовленном Минтрудом России для семинара-совещания с органами субъектов Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений. В полном объеме Обзор размещен на официальном сайте Администрации МО ГО «Усинск» (раздел «Противодействие коррупции»).

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЗАКУПКИ

1. КОНТРАКТ ЗА КРЕДИТ

Руководитель органа исполнительной власти согласовал заключение государственного контракта с организацией, перед которой у него имелись срочные обязательства финансового характера (займодавец по отношению к данной организации).

2. ЦЕНА «ПО ЗНАКОМСТВУ»

При определении и обосновании начальной максимальной цены контракта руководителем государственного органа использовались коммерческие предложения аффилированных юридических лиц, что привело к завышению начальной максимальной цены контракта.

3. ПО ПРИНУЖДЕНИЮ

Депутат законодательного собрания и министр здравоохранения вступили в преступный сговор с организацией и, пользуясь своим служебным положением, принуждали руководителей медицинских учреждений заключать договоры о поставках медикаментов исключительно с данной организацией.



БЮДЖЕТНЫЕ ИНВЕСТИЦИИ, СУБСИДИИ И ГРАНТЫ

1. ЛЮБИМОЙ СУПРУГЕ

Регионом были выделены бюджетные субсидии в рамках государственной программы по поддержке социальных некоммерческих организаций. Одним из получателей субсидий стал фонд, учредителем которого является супруга заместителя Комитета по социальной политике.



**БЮДЖЕТНЫЕ
ИНВЕСТИЦИИ,
СУБСИДИИ И ГРАНТЫ**

2. ВРАЩАЮЩАЯСЯ ДВЕРЬ

Бывший служащий трудоустроился в компанию, в отношении которой он ранее осуществлял управленческие функции, в том числе участвовал в подготовке и принятии решения о выделении субсидий из бюджета региона.

3. ЗА КРАСИВЫЕ ГЛАЗА

Государственный служащий, исполняющий обязанности руководителя органа государственной власти субъекта за незаконное вознаграждение подписал приказ о предоставлении субсидии по инвестиционным кредитам в сфере агропромышленного комплекса, согласно которому организации была предоставлена субсидия за счет средств федерального и областного бюджетов на возмещение части процентной ставки по кредитному договору. При этом служащему было достоверно известно об отсутствии у указанной организации законных оснований на получение субсидии.



КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

1. ОХОТНИЧИЙ ИНСТИНКТ

Начальник управления охраны федерального государственного надзора и регулирования использования объектов животного мира и среды их обитания после поступления на государственную гражданскую службу остался членом организации охотников и рыболовов, в связи с чем получал в установленном порядке льготные услуги в сфере охоты, а также охотился на территории охотничьих угодий, предоставленных в пользование юридическим лицам и организациям, в отношении которых им осуществлялись отдельные функции государственного управления.

2. ВЕТЕРИНАРНЫЙ НЕКОНТРОЛЬ

Служащий за денежное вознаграждение принимал решения в интересах главы крестьянско-фермерского хозяйства по непривлечению его к ответственности при выявлении нарушений в области ветеринарии, а также по оформлению и выдаче фиктивных ветеринарных свидетельств о результатах исследования молочной продукции.

3. СУПРУЖЕСКАЯ ПРОВЕРКА

Служащий участвовал в проведении внутреннего финансового контроля, в том числе в согласовании акта аудиторской проверки, в отношении государственного учреждения, в котором работает его супруга.



**КОНТРОЛЬНО-
НАДЗОРНАЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**



ОБРАЗОВАНИЕ

1. ПРЕМИЯ ЗА РОДСТВЕННЫЕ УЗЫ

Руководители подведомственных образовательных учреждений осуществляли выплату повышенных премий родственникам, находящимся в их непосредственном подчинении.

2 ПО СТОПАМ ОТЦА

Начальник управления образования ранее замещал должность директора образовательного учреждения, подведомственного управлению. После его перехода на государственную службу подведомственное учреждение возглавил его сын. При этом супруга начальника управления работала в том же управлении на должности главного специалиста.

3 ПРЕМИЯ С ВОЗВРАТОМ

Ректор института, используя служебное положение, устанавливал сотрудникам повышенные премиальные выплаты, из которых часть денег сотрудники возвращали ректору.



ОБРАЗОВАНИЕ



ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

1 КОЙКА ПО ЗАПРОСУ

Заведующий отделением государственного учреждения здравоохранения получал незаконное вознаграждение от пациентов за их внеочередную госпитализацию.

2 СЕМЕЙНЫЙ БЮДЖЕТ

Главный врач государственного бюджетного учреждения здравоохранения выплачивал стимулирующие выплаты своей подчиненной, являвшейся его супругой. Решение о денежных выплатах принималось экономическим советом учреждения, председателем которого был главный врач.

3 РАБОТА ПО СОВМЕСТИТЕЛЬСТВУ

Сотрудник государственного учреждения здравоохранения принимал активное участие в деятельности фармацевтических компаний за денежную плату, в том числе в качестве докладчика на неофициальных конференциях и семинарах для медицинских работников, устраиваемых фармацевтическими компаниями.



ЗДРАВООХРАНЕНИЕ



СОЦИАЛЬНЫЕ УСЛУГИ

1 ПРИЗНАННЫЙ ИНВАЛИД

Сотрудник Главного бюро медико-социальной экспертизы получила взятку за установление бессрочной инвалидности третьей группы.

2 НА УЛУЧШЕНИЕ ДЕМОГРАФИИ

Руководитель исполнительного органа государственной власти, являясь председателем постоянно действующей комиссии по рассмотрению участия в государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, неоднократно оказывала консультационные услуги по оформлению документов, а также за денежное вознаграждение содействовала необоснованной выдаче свидетельств участников Государственной программы.

3 ВСЕ ЛУЧШЕЕ – НЕ ДЕТЯМ

Начальник районного отдела социальной защиты органа власти в сфере социальной защиты субъекта, используя свое должностное положение, незаконно распорядилась наборами, предназначенными для новорожденных детей, присвоив часть себе и передав оставшиеся третьим лицам.





РАЗРЕШИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

1 ШАМПАНСКОЕ ДЛЯ ДАМЫ

Служащий подписал распоряжение о выдаче лицензии на розничную продажу алкогольной продукции организации, директором которой являлась его родная сестра.

2 ПОЛНОМОЧИЯ НА ПРОДАЖУ

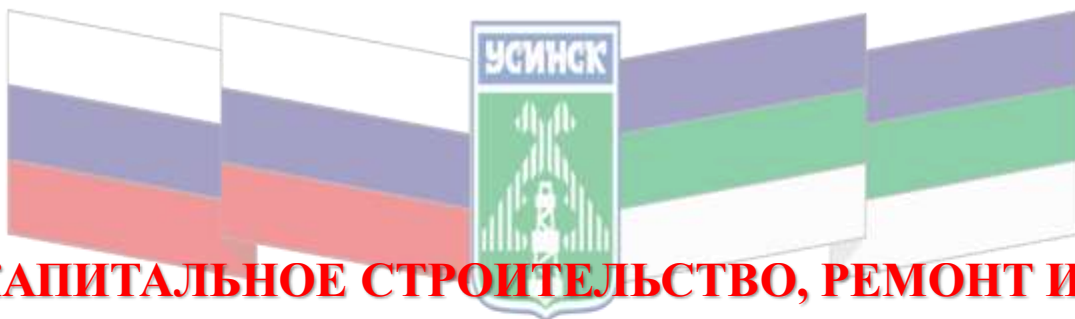
Заместитель главы администрации субъекта передал через посредника взятку сенатору от этого региона за содействие в получении полномочий в сфере дорожного строительства.

3 СВЕТ ПО ПРЕДОПЛАТЕ

Директор муниципального унитарного предприятия потребовал денежное вознаграждение от собственника нежилого помещения для ускорения процесса согласования подключения к электричеству данного нежилого помещения.



**РАЗРЕШИТЕЛЬНАЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**



КАПИТАЛЬНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО, РЕМОНТ И РЕКОНСТРУКЦИЯ

1 УВЕЛИЧЕНИЕ ПЛОЩАДИ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА

Начальник управления имущественных и земельных отношений администрации получил взятку за утверждение схемы расположения земельного участка с целью увеличения его площади при строительстве жилого дома.

2 ПОДМЕНА

Должностное лицо, будучи заведомо осведомленное о том, что работы по ремонту автомобильных дорог, предусмотренные муниципальным контрактом, полученным организацией, на практике будут производиться не данной организацией, а иным лицом, не располагающим соответствующими ресурсами, за незаконное вознаграждение осуществляло общее покровительство и попустительство при проведении контроля за работами по ремонту дорог в рамках данного контракта.

3 ПРОДЛЕНИЕ СРОКОВ

Специалист органа власти в сфере архитектуры, градостроительного и жилищного развития подготовил незаконное разрешение на продление строительства

Объекта недвижимости, а также

документы на продление срока аренды земельного участка, за что получил денежное вознаграждение.



**КАПИТАЛЬНОЕ
СТРОИТЕЛЬСТВО,
РЕМОНТ И РЕКОНСТРУКЦИЯ**



УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ИМУЩЕСТВОМ, ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ

1 СКИДКИ ДЛЯ РОДСТВЕННИКОВ

Глава городского округа сдала торговый павильон родственникам в аренду, впоследствии здание было выкуплено ими по заведомо заниженной цене.

2 КАДАСТРОВЫЙ УЧЕТ ДЛЯ СУПРУГИ

Специалист отдела кадастрового учета объектов капитального строительства Управления государственной регистрации права и кадастра осуществил кадастровый учет 68 объектов на основании заявлений супруги по доверенности в интересах третьих лиц.

3 НЕНУЖНАЯ НЕДВИЖИМОСТЬ

Заместитель главы администрации города получила от местной жительницы взятку за содействие в приобретении городом квартиры, принадлежащей ее сыну.





ФИНАНСОВО-ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРЕДПРИЯТИЙ

1 НЕНАДЛЕЖАЩЕЕ ТРУДОУСТРОЙСТВО

Директор учреждения принимал на работу родственников и иных лиц без учета уровня квалификации и образования и иных требований, установленных нормативными правовыми актами, назначал им необоснованные выплаты стимулирующего характера.

2 СЕБЕ, ЛЮБИМОМУ

Заместитель руководителя учреждения, исполняя обязанности руководителя данного учреждения, издал приказ о премировании себя как заместителя руководителя учреждения.

3 АВТОМОБИЛЬ-НЕВИДИМКА

Директор муниципального предприятия заключил фиктивный договор аренды транспортного средства. Личный автомобиль директор предприятия якобы передал для использования на нужды предприятия, ежемесячно ему поступали денежные средства на обслуживание автомобиля, путевые листы на арендованный предприятием автомобиль не оформлялись.





Спасибо за внимание!

При подготовке материала использована информация Обзора коррупционных ситуаций, подготовленного Минтрудом России для семинара-совещания с органами субъектов Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а так же рекомендации, подготовленные Управлением Главы Республики Коми по противодействию коррупции 2019 г.