

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА «УСИНСК» РЕСПУБЛИКИ КОМИ

30 июня 2023 года

№ 1368

Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах

В соответствии с частью 5 статьи 2 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Республики Коми от 26 октября 2022 года № 527 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Республики Коми», руководствуясь статьей 9 Устава муниципального округа «Усинск» Республики Коми, администрация муниципального округа «Усинск» Республики Коми

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах согласно приложению, к настоящему постановлению.
2. Муниципальному центру управления администрации опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

3. Общему отделу разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации муниципального округа «Усинск» Республики Коми.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации муниципального округа «Усинск» Республики Коми А.А. Актиеву.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Исполняющий обязанности
главы администрации
округа «Усинск»

Т.А. Анисимова

УТВЕРЖДЕН
постановлением администрации
муниципального округа «Усинск»
от 30 июня 2023 года № 1368
(приложение)

ПОРЯДОК

установления и оценки применения обязательных требований,
содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах

1. Общие положения

1.1. Порядок установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах муниципального округа «Усинск» Республики Коми (далее – Порядок), определяет правовые и организационные основы установления муниципальными нормативными правовыми актами муниципального округа «Усинск» Республики Коми обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельностью и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности (далее – обязательные требования) и оценки применения содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах муниципального округа «Усинск» Республики Коми (далее – муниципальные нормативные правовые акты) обязательных требований.

1.2. Порядок разработан в соответствии с частью 5 статьи 2 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ), частью 6.1 статьи 7 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), Законом Республики Коми от 24 июня 2014 года № 74-РЗ «О некоторых вопросах оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» (далее – Закон № 74-РЗ).

2. Порядок установления обязательных требований

2.1. Обязательные требования устанавливаются путем принятия муниципальных нормативных правовых актов или путем внесения в них изменений.

2.2. При установлении обязательных требований должны быть соблюдены принципы, установленные Федеральным законом № 247-ФЗ, и определены:

2.2.1. Содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности).

2.2.2. Перечень (категории) лиц, обязанных соблюдать обязательные требования.

2.2.3. В зависимости от объекта установления обязательных требований:

2.2.3.1. Осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования.

2.2.3.2. Лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий.

2.2.3.3. Результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования.

2.2.4. Формы оценки соблюдения обязательных требований (муниципальный контроль, привлечение к административной ответственности).

2.2.5. Отраслевые (функциональные) органы, структурные подразделения администрации округа «Усинск», осуществляющие оценку соблюдения обязательных требований.

2.3. Отраслевые (функциональные) органы, структурные подразделения, осуществляющие разработку муниципальных правовых актов, структурное подразделение администрации округа «Усинск», осуществляющее муниципальный контроль, должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях (далее – разработчики проекта):

- формируют реестры обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности по форме согласно приложению, к настоящему Порядку;

- направляют подписанные руководителем (начальником) разработчика проекта реестры муниципальных нормативных правовых актов в управление правовой и кадровой работы администрации округа «Усинск» уполномоченное по ведению сводного реестра обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах;

- обеспечивают информирование контролируемых лиц о процедуре соблюдения обязательных требований, правах и обязанностях контролируемых лиц, полномочиях должностных лиц разработчика проекта, иных вопросах соблюдения обязательных требований.

Руководитель разработчика проекта несет ответственность за полноту и достоверность сведений, включаемых в сводный реестр обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах.

2.5. В целях обеспечения систематизации обязательных требований и информирования заинтересованных лиц создается сводный реестр обязательных требований муниципального округа «Усинск», содержащий

перечень обязательных требований, информацию о содержащих их муниципальных нормативных правовых актах, сроке их действия (далее – реестр).

2.6. Управление правовой и кадровой работы администрации округа «Усинск»:

2.6.1. Обеспечивает создание на официальном сайте администрации округа «Усинск» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» раздела «Обязательные требования» (далее – раздел «Обязательные требования»).

2.6.2. Формирует и ведет сводный реестр, содержащий перечень обязательных требований по каждому виду муниципального контроля, административного правонарушения, по форме согласно приложению, к настоящему Порядку.

2.6.3. Утверждает распоряжением администрации округа «Усинск» сводный реестр и размещает его в разделе «Обязательные требования» не позднее 3 рабочих дней со дня его утверждения.

2.6.4. Актуализирует сводный реестр в течение 3 рабочих дней со дня получения сведений от разработчика проекта о внесении изменений в муниципальные нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования.

Руководитель управления правовой и кадровой работы администрации округа «Усинск» несет ответственность за соблюдение порядка и сроков внесения сведений в сводный реестр.

3. Действие обязательных требований

3.1. Муниципальный нормативный правовой акт, устанавливающий или изменяющий обязательные требования, вступает в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Муниципальным нормативным правовым актом должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать 6 лет со дня его вступления в силу.

По результатам оценки применения срок действия обязательных требований может продлеваться на срок не более 6 лет.

3.2. Положение, предусмотренное абзацем первым пункта 3.1 настоящего Порядка, не применяется, если федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований, установлен иной срок вступления в силу обязательных требований.

Положения муниципальных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, которыми вносятся изменения в ранее принятые муниципальные нормативные правовые акты, могут вступать в силу в иные, чем указано в абзаце первом пункта 3.1 настоящего Порядка сроки, если в

заклучении об оценке регулирующего воздействия установлено, что указанные изменения вносятся в целях снижения затрат физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривают установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей.

3.3. Положение, предусмотренное абзацем первым пункта 3.1 настоящего Порядка, не применяется в отношении муниципальных нормативных правовых актов:

3.3.1. Подлежащих принятию в целях предупреждения террористических актов и ликвидации их последствий.

3.3.2. Подлежащих принятию в целях предупреждения угрозы обороне страны и безопасности государства.

3.3.3. Подлежащих принятию при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций.

3.3.4. Подлежащих принятию при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части;

3.3.5. Направленных на недопущение возникновения последствий обстоятельств, произошедших вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в частности эпидемий, эпизоотий, техногенных аварий и катастроф.

3.4. Проекты муниципальных нормативных правовых актов, содержащие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования, подлежат оценке регулирующего воздействия в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, Законом № 74-ФЗ, постановлением администрации муниципального образования городского округа «Усинск» от 8 февраля 2022 года № 192 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования городского округа «Усинск», экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования городского округа «Усинск».

3.5. В целях оценки обязательных требований на соответствие законодательству Управлением правовой и кадровой работы администрации округа «Усинск» проводится правовая экспертиза проекта муниципального нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования.

3.6. Администрация округа «Усинск» в лице разработчика проекта в отношении изданных муниципальных нормативных правовых актов дает официальные разъяснения обязательных требований исключительно в целях пояснения их содержания. Разъяснения не могут устанавливать новые обязательные требования, а также изменять смысл обязательных требований и выходить за пределы разъясняемых обязательных требований.

Официальное разъяснение обязательных требований дается в случае обращения лиц, обязанных соблюдать обязательные требования, в администрацию округа «Усинск» в порядке, предусмотренном Федеральным

законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

4. Порядок оценки применения обязательных требований

4.1.Целью оценки применения обязательных требований является оценка достижения целей введения обязательных требований, соблюдения принципов, предусмотренных Федеральным законом № 247-ФЗ.

4.2.Оценка применения обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах муниципального округа «Усинск» Республики Коми проводится управлением правовой и кадровой работы администрации округа «Усинск».

4.3.Процедура оценки применения обязательных требований включает следующие этапы:

4.3.1.Формирование и утверждение управлением правовой и кадровой работы администрации округа «Усинск» плана проведения оценки применения обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах, включающим перечень муниципальных нормативных правовых актов, применение которых подлежит оценке (далее - план оценки применения).

4.3.2.Публичное обсуждение муниципального нормативного правового акта, содержащего обязательные требования.

4.3.3.Подготовка разработчиком проекта, подготовившим муниципальный нормативный правовой акт, содержащий обязательные требования, аналитической справки о достижении целей введения обязательных требований, содержащихся в муниципальном нормативном правовом акте (далее – справка) и ее направление в управление правовой и кадровой работы администрации округа «Усинск».

4.3.4.Подготовка заключения об оценке применения обязательных требований (далее – заключение) и принятие решения о необходимости продления срока действия обязательных требований или о прекращении их действия.

5. Формирование и утверждение плана проведения оценки применения обязательных требований

5.1.Формирование и утверждение плана оценки применения обязательных требований на очередной календарный год осуществляется управлением правовой и кадровой работы администрации округа «Усинск» ежегодно до 25 декабря текущего года.

5.2.Разработчик проекта в соответствующей сфере регулирования в срок до 10 декабря текущего года представляет в управление правовой и кадровой работы администрации округа «Усинск»:

5.2.1. Реестр обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах, содержащих обязательные требования, подлежащих оценке применения.

5.2.2. Обращения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иных заинтересованных лиц, содержащие предложения о необходимости досрочного проведения оценки применения обязательных требований (при наличии).

5.3. Управление правовой и кадровой работы администрации округа «Усинск» на основе представленной информации, указанной в пункте 5.2 настоящего Порядка, не позднее 10 календарных дней со дня получения информации составляет план проведения оценки применения обязательных требований.

5.4. Муниципальные нормативные правовые акты, которые устанавливают обязательные требования и срок действия которых составляет от 4 до 6 лет, включаются в проект плана проведения оценки применения обязательных требований на очередной год, предшествующий году подготовки разработчиком справки, но не ранее чем за 3 года до окончания срока их действия.

5.5. Муниципальные нормативные правовые акты, которые устанавливают обязательные требования и срок действия которых составляет от 3 до 4 лет, включаются в проект плана проведения оценки применения обязательных требований на очередной год, предшествующий году подготовки разработчиком справки, но не ранее чем за 2 года до окончания срока их действия.

5.6. Муниципальные нормативные правовые акты, которые устанавливают обязательные требования и срок действия которых менее 3 лет, включаются в проект плана проведения оценки применения обязательных требований на очередной год, предшествующий году подготовки разработчиком справки.

5.7. План оценки применения обязательных требований утверждается постановлением администрации округа «Усинск» и в срок не позднее 1 рабочего дня после его утверждения размещается в разделе «Обязательные требования».

6. Публичное обсуждение муниципального нормативного правового акта, содержащего обязательные требования

6.1. В целях публичного обсуждения практики применения обязательных требований разработчик проекта размещает в государственной информационной системе Республики Коми «Интернет-портал для общественного обсуждения нормативных правовых актов Республики Коми и их проектов» pravo.rkomi.ru (далее – единый ресурс) текст муниципального нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, включенного в план. Вместе с текстом муниципального нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, размещается

информация о сроке проведения публичного обсуждения, а также о способах (формах) внесения разработчику проекта замечаний и предложений, возникших в ходе публичного обсуждения муниципального нормативного правового акта, содержащего обязательные требования.

6.2.Срок публичного обсуждения муниципального нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, не может составлять менее 10 рабочих дней со дня его размещения на едином ресурсе.

6.3.Замечания и предложения, возникшие в ходе публичного обсуждения муниципального нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, могут быть:

6.3.1.Направлены разработчику проекта в письменной или электронной форме.

6.3.2.Высказаны на совещании.

6.3.3.Собраны в ходе опроса представителей заинтересованных лиц.

6.3.4.Представлены разработчику проекта в иных формах, указанных при размещении информации на едином ресурсе.

6.4.Разработчик проекта рассматривает предложения, поступившие в установленный срок в связи с проведением общественного обсуждения, составляет свод предложений с указанием сведений об их учете и (или) о причинах отклонения и в течение 5 рабочих дней со дня окончания общественного обсуждения публикует его на едином ресурсе.

7. Подготовка разработчиком проекта справки и направление ее в управление правовой и кадровой работы администрации округа «Усинск»

7.1.Разработчик проекта в срок, предусмотренный планом оценки применения обязательных требований, готовит справку, в которой содержится:

7.1.1.Общая характеристика обязательных требований.

7.1.2.Анализ результатов оценки достижения целей введения обязательных требований и соблюдения принципов, предусмотренных Федеральным законом № 247-ФЗ.

7.1.3.Выявленные проблемы применения обязательных требований.

7.1.4.Вывод о необходимости продления срока действия, изменения с продлением срока действия или прекращения действия обязательных требований.

7.2.Источниками информации для подготовки справки являются:

7.2.1.Результаты мониторинга применения обязательных требований.

7.2.2.Результаты анализа осуществления муниципального контроля.

7.3.3.Результаты анализа судебной практики.

7.4.4.Обращения, предложения и замечания контролируемых лиц, иных лиц, в отношении которых установлены обязательные требования.

7.4.5.Позиции органов местного самоуправления, отраслевых (функциональных) органов администрации округа «Усинск», в том числе полученные при разработке проекта муниципального нормативного правового

акта на этапе правовой экспертизы, антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия (при ее проведении).

7.4.6. Иные сведения, которые, по мнению разработчика проекта, позволяют объективно оценить применение обязательных требований.

8. Подготовка заключения об оценке применения обязательных требований, принятие решения о необходимости продления действия обязательных требований или о прекращении их действия

8.1. Уполномоченное подразделение подготавливает заключение в течение 20 рабочих дней со дня предоставления разработчиком проекта справки.

8.2. В заключении содержатся выводы:

8.2.1. О достижении/недостижении заявленных при подготовке муниципального нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, целей регулирования.

8.2.2. О соблюдении принципов, предусмотренных Федеральным законом № 247-ФЗ.

8.3.3. О возможности продления действия обязательных требований или изменения с продлением срока действия или о необходимости прекращения действия обязательных требований.

Исполнение решения, изложенного в заключении, в соответствии с подпунктом 8.3.3 настоящего пункта осуществляется в 3-месячный срок со дня его подписания путем внесения соответствующих изменений в муниципальный нормативный правовой акт либо его отмены в порядке, установленном Уставом муниципального округа «Усинск»

Заключение подписывается руководителем уполномоченного подразделения и публикуется на едином ресурсе, в разделе «Обязательные требования» на официальном сайте администрации округа «Усинск» в течение 3 рабочих дней со дня его принятия.

